

La situation des agents non titulaires dans la fonction publique

***Réunion n°5 :
Amélioration de la connaissance statistique de
la situation des agents non titulaires
Réunion du 17 novembre 2010***



Réunion sur l'amélioration des conditions de gestion des agents non titulaires - Positions exprimées par les OS

- **Observations d'ordre général relatives aux conditions de gestion des agents non titulaires**
 - Ecart constaté entre le droit et les pratiques (« la vraie vie ») : nécessité de veiller à la pleine application des droits et garanties déjà offerts par les textes
 - Volonté de voir examiner la question des droits sociaux des agents non titulaires (congé maternité, protection sociale, indemnisation chômage, etc.);

- **Evaluation**
 - Acceptation du principe d'une évaluation individuelle annuelle des agents, sous réserve qu'il s'agisse d'un moment d'échange constructif avec les agents ; Risque de voir l'entretien se limiter aux questions de rémunération ou de renouvellement de contrat.
 - Volonté d'harmoniser le cadre d'évaluation avec celui applicable aux fonctionnaires qui exercent les mêmes fonctions.

- **Formation professionnelle**
 - Nécessité d'améliorer l'information et l'accompagnement des ANT dans les dispositifs de formation professionnelle
 - La formation professionnelle doit se dérouler prioritairement sur le temps de travail et donc être prise en compte dans l'organisation du travail de l'agent.
 - Volonté de garantir une portabilité des droits à formation pour les agents en CDD de courte durée, notamment pour le DIF;
 - Proposition de s'inspirer des bonnes pratiques en matière d'accompagnement de fin de contrat (Ministère de la défense; MEEDEM) et de mieux mobiliser les outils existants (bilans de compétence, VAE)

Réunion sur l'amélioration des conditions de gestion des agents non titulaires : Positions exprimées par les OS

•Rémunération

- Volonté d'un cadrage juridique tant sur la structure de la rémunération (clarifier les conditions d'octroi des primes) que sur son montant ou les conditions de son évolution pour les CDD comme pour les CDI (mettre en place éventuellement des grilles)
- Les critères à retenir devraient être l'ancienneté, les fonctions exercées et les qualifications requises pour le poste ; fortes réserves sur la mise en place d'un lien entre évaluation et rémunération.
- Volonté de réfléchir à la problématique spécifique de l'évolution de la rémunération des agents recrutés sur des besoins occasionnels ou saisonniers

•Dialogue social

- C'est à l'administration qu'il revient de fournir un bilan sur le fonctionnement des CCP
- Demande d'homogénéisation des compétences et des règles de fonctionnement des CCP, dans le sens d'une extension de leurs compétences obligatoires notamment en matière de non renouvellement des contrats, d'évaluation, voire de mobilité.
- Volonté de conforter les droits à représentation des ANT dans les deux autres versants de la fonction publique

-Mobilité et parcours professionnel

- Intérêt relatif pour la mise à disposition et son extension aux CDD, les administrations en faisant d'ailleurs un usage limité du fait de la contrainte qu'elle implique sur les emplois budgétaires
- Volonté d'améliorer les conditions de réemploi à l'issue d'une mobilité
- Volonté de garantir la « portabilité » de l'ancienneté et des droits y afférents à l'occasion d'une mobilité

Améliorer la connaissance statistique des non-titulaires

1. Un contexte statistique en forte évolution
2. Mieux appréhender les populations des non-titulaires
3. Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires
4. Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires
5. Restitution des travaux à court et moyen terme

1 – Un contexte statistique en forte évolution

- Des sources d'information en forte évolution, notamment sur l'emploi et les salaires
- Des nomenclatures inter-fonctions publiques en voie de convergence
- Des collaborations inter-fonctions publiques à consolider et développer
- La perspective du conseil commun de la Fonction Publique

1 – Un contexte statistique en forte évolution

- Des sources d'information en forte évolution sur l'emploi et les salaires
 - Passage de sources dispersées sur l'emploi et les salaires dans les 3FP (Fichier paye Etat, DADS, Enquête Colter Insee, SAE Drees) vers une source unique exhaustive (Système d'Information sur les Agents des Services Publics - SIASP Insee) dont le socle est les DADS
 - Un calendrier de mise à disposition progressive : SIASP 2008 et 2009 courant 2011 ; suivi exhaustif individuel sur 5 ans à partir de 2014 (2008-2009-2010-2011-2012) ; panel au 1/12^{ème}
- Des enquêtes auprès des ménages / des salariés fournissant progressivement des données originales (niveaux de diplôme, conditions de travail, formation continue,...) sur les agents des 3FP (et par statut d'emploi)
- Un Système d'Information Décisionnel en cours de constitution sur la FPE : périmètre payé par l'Opérateur National de Paye ; phase de transition entre 2012 et 2016

1 – Un contexte statistique en forte évolution

- Des nomenclatures inter-fonctions publiques en voie de convergence :
 - Passage de la norme DADS-U vers la norme 4DS à partir du 1/01/2012 sur les données emploi et salaires relatives à l'année 2011
 - Une meilleure description de l'emploi occupé améliorant la qualité de remplissage par les employeurs, notamment publics
 - Un meilleur suivi individuel (périodes d'activité notamment)
- Possibilités de comparaison public-privé

1 – Un contexte statistique en forte évolution

- Des collaborations inter-fonctions publiques à consolider et développer autour de la DGAFP avec la DGCL, la DGOS, la Drees, l'Ircantec, le CNFPT, les Centres de Gestion de la FPT, ...
- À inscrire en cohérence avec l'emploi et les salaires de l'ensemble des salariés (Insee)
- Perspective du conseil commun de la Fonction Publique et de ses formations spécialisées (2011)

1. Un contexte statistique en forte évolution
2. Mieux appréhender les populations des non-titulaires
3. Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires
4. Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires
5. Restitution des travaux à court et moyen terme

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

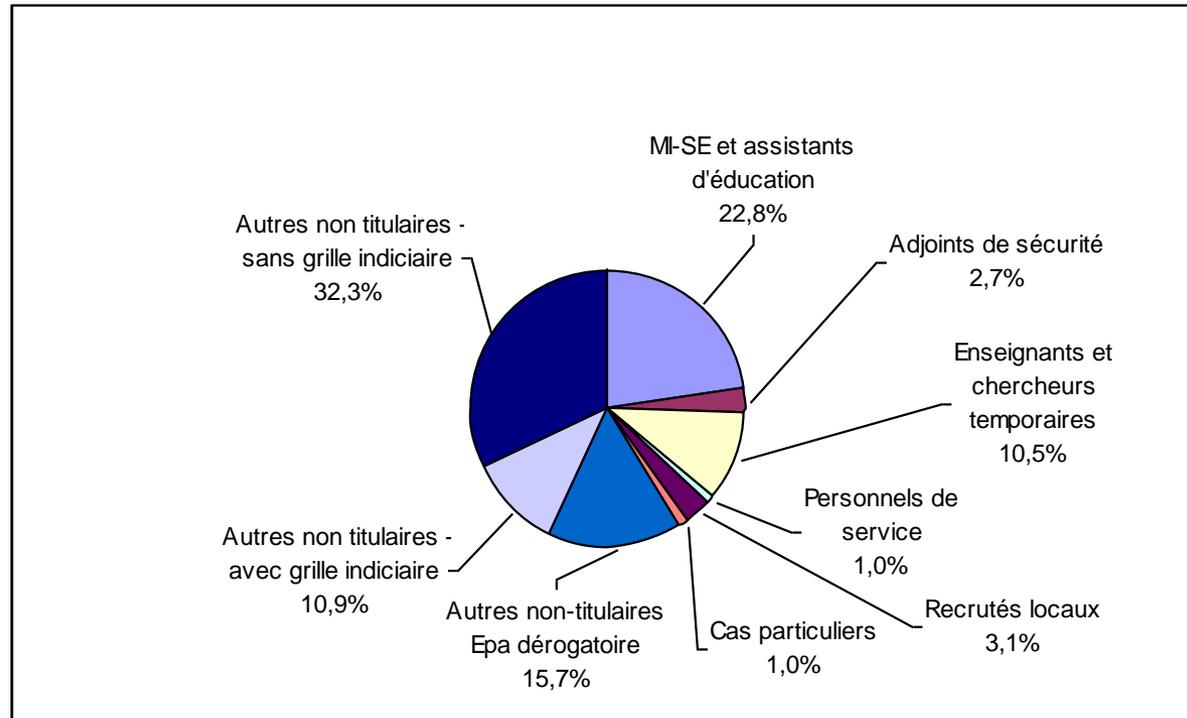
- Les situations d'emploi sont diverses : titulaires, ouvriers d'Etat, emplois aidés, apprentis, contractuels, assistantes maternelles, militaires, médecins, ...
- ... et imposent une déclinaison propre à chacun des versants de la fonction publique

➔ Nécessité de définir les populations de non-titulaires et de mettre en cohérence les sources (fichiers de paie Etat, Dads, Ircantec, bilans sociaux des collectivités locales, enquêtes auprès des ménages)

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

Typologie des non-titulaires de la FPE (au 31 décembre 2008)

Ministères et EPA



Source : Fichier Général de l'État (FGE), Insee. Traitement DGAFP, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.

Champ : emplois principaux, non titulaires. Hors bénéficiaires d'emplois aidés. Métropole, Dom, Com et étranger.

Typologie statistique améliorée des non-titulaires établie par combinaison de certaines informations contenues dans le fichier de paie (équivalent grade, durée d'emploi, nature d'imputation budgétaire)

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

- Consolidation de cette typologie dans la FPE (militaires notamment)
 - Elargissement de cette typologie à la FPT et la FPH (assistantes maternelles, médecins, ...)
- ➔ Un tableau de bord de l'emploi non titulaire actualisé systématiquement et resitué au sein de l'emploi public

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

Tableau de bord de l'emploi public (à croiser avec CDD/CDI)

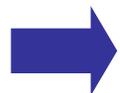
| | FPE | FPT | FPH | | |
|-----------------------|---------------------------------------|--|--------------------------------|---|--|
| | EMPLOIS AIDES | | | | |
| NON-TITULAIRES | Adjoints de sécurité | Assistantes maternelles non titulaires | Médecins non titulaires | ENSEMBLE = 5,4 millions d'agents au 31/12/2008 | |
| | Enseignants et chercheurs temporaires | à compléter | Personnels non médicaux en CDD | | |
| | Assistants d'éducation et MI-SE | | Personnels non médicaux en CDI | | |
| | Personnels de service | | à compléter | | |
| | Recrutés locaux | | | | |
| | Cas particuliers | | | | |
| | Autres NT des EPA dérogatoires | | | | |
| | Autres NT avec grille indiciaire | | | | |
| | Autres NT sans grille indiciaire | | | | |
| | PACTE | | | | |
| | Militaires non titulaires | | | | |
| | Autres NT dont occasionnels | | | | |
| | Apprentis | | | | |
| | Ouvriers d'Etat | | | | |
| TITULAIRES | | | | | |

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

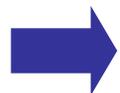
Apport du suivi en flux par rapport à un décompte au 31 décembre

- Environ la moitié des non-titulaires ayant travaillé au cours d'une année ne sont plus présents au 31 décembre de cette même année (résultats 2003 comme 2007).

(source : Etude DGAFP sur le devenir des agents non-titulaires de 2003, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation)



Compléter l'approche actuelle des effectifs « au 31 décembre »



Intégrer les notions de :

- durée de présence sur l'année
- flux sur l'année

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

Existence de différents périmètres en terme d'emplois

- Un agent peut exercer plusieurs emplois au cours d'une année
- Distinction emploi principal / emplois secondaires (pour éviter les doubles comptes)

| | Effectifs physiques (tous statuts) |
|---|------------------------------------|
| Emplois principaux rémunérés en 2006 | 2 963 555 |
| Emplois secondaires rémunérés en 2006 | 429 383 |
| Total des emplois rémunérés en 2006 | 3 392 938 |
| Emplois principaux toujours exercés au 31/12/2006 | 2 546 091 |
| Emplois principaux rémunérés en 2007 | 2 936 488 |
| Emplois secondaires rémunérés en 2007 | 450 056 |
| Total des emplois rémunérés en 2007 | 3 386 544 |
| Emplois principaux toujours exercés au 31/12/2007 | 2 484 484 |

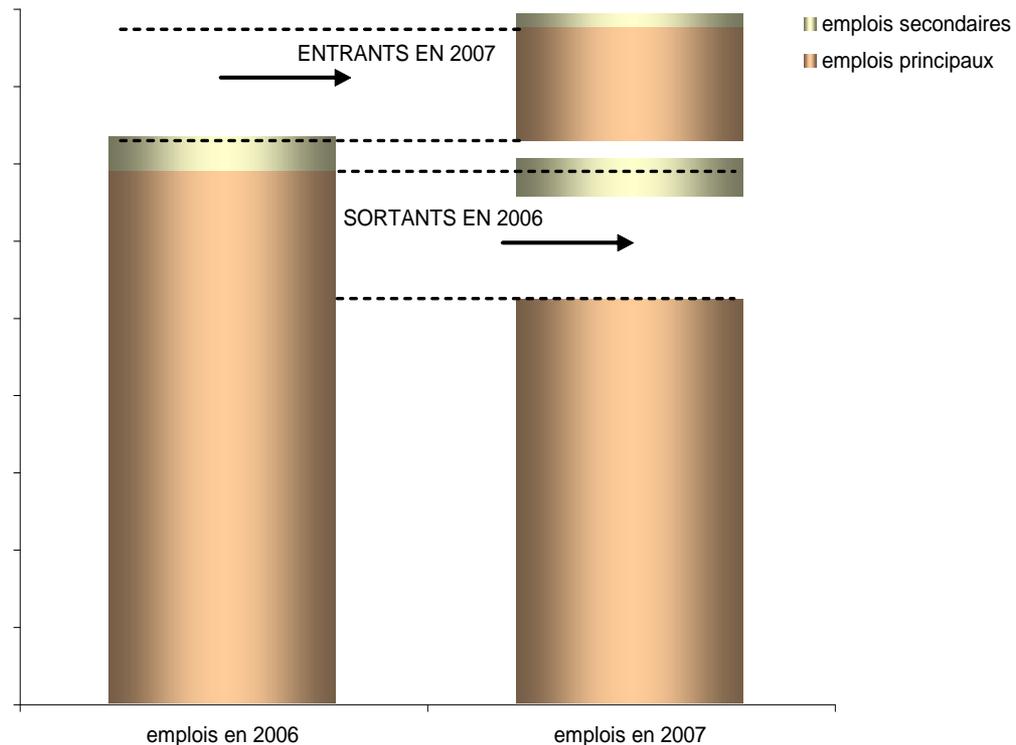
➤ L'emploi principal est alors défini comme :

- l'emploi (ou un des emplois) occupé(s) au 31 décembre
- l'emploi le plus rémunérateur

Source : Fichier Général de l'État (FGE) Insee, enregistrements "emploi". Traitement DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Champ : FPE (ministères et ÉPA).

2 – Mieux appréhender les populations des non-titulaires

Entrées et sorties (au sens de l'emploi principal)



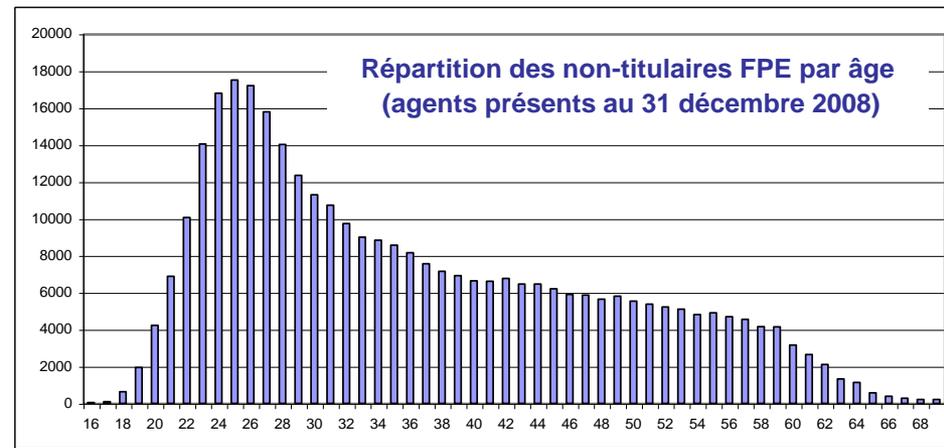
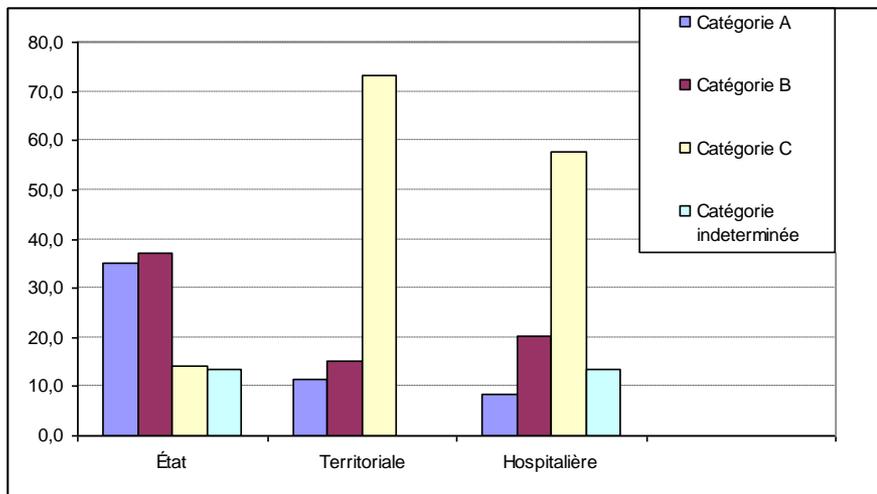
Source : Fichier Général de l'État (FGE) Insee, enregistrements "emploi". Traitement DGAFF, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation.
Champ : FPE (ministères et EPA). Seuls les NIR valides pour lesquels existe un emploi principal unique dans le fichier ont été retenus.

- 
1. Un contexte statistique en forte évolution
 2. Mieux appréhender les populations des non-titulaires
 3. Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires
 4. Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires
 5. Restitution des travaux à court et moyen terme

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

- Connaissance des caractéristiques propres :
sexe, âge, catégorie ...

Répartition des effectifs physiques de non-titulaires par catégorie hiérarchique dans chacune des trois fonctions publiques au 31/12/2008

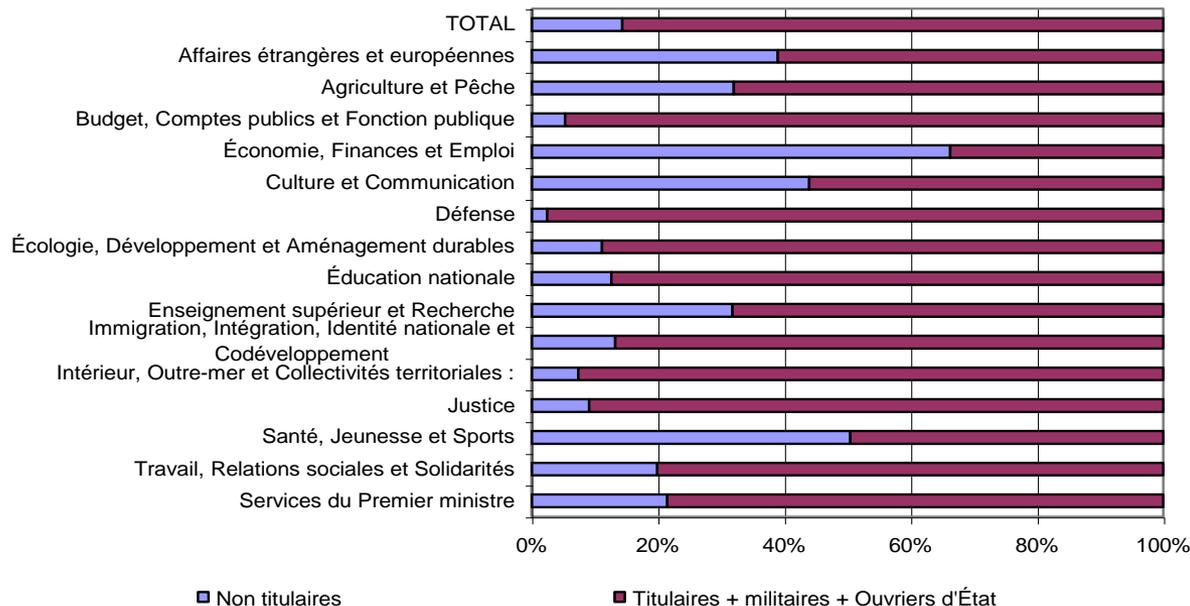


... niveau de diplôme (à partir de l'enquête emploi de l'Insee)

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

➤ Localisation et affectation des agents par type d'employeur / de service :

- par ministère et Epa :



- par type de collectivité territoriale
- par type d'établissement public de santé
- par département / région

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

➤ Mesure des flux (entrées et sorties au cours de l'année)

| | Répartition des non titulaires en 2003 | Exemple | | | | | | | | | | | |
|---|--|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D |
| 12mois | 33,3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Arrivée en cours année, stable ensuite | 16,8 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Présent un mois dans l'année | 15,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Présent en janvier, départ définitif en cours d'année | 12,0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Arrivée et départ en cours d'année, 1 seule période de présence, >2mois | 3,0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Présent 2mois consecutifs (seulement) | 3,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Présent en janvier et décembre, 1 interruption | 3,7 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Aucun mois de présence comptabilisé | 1,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Autre | 10,3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Total | 100,0 | | | | | | | | | | | | |
| 1 : Agents présents | | | | | | | | | | | | | |
| 0 : Agents inactifs | | | | | | | | | | | | | |

(source : Etude DGAFP sur le devenir des agents non-titulaires de 2003, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation)

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

➤ Analyse des parcours professionnels et des mobilités,

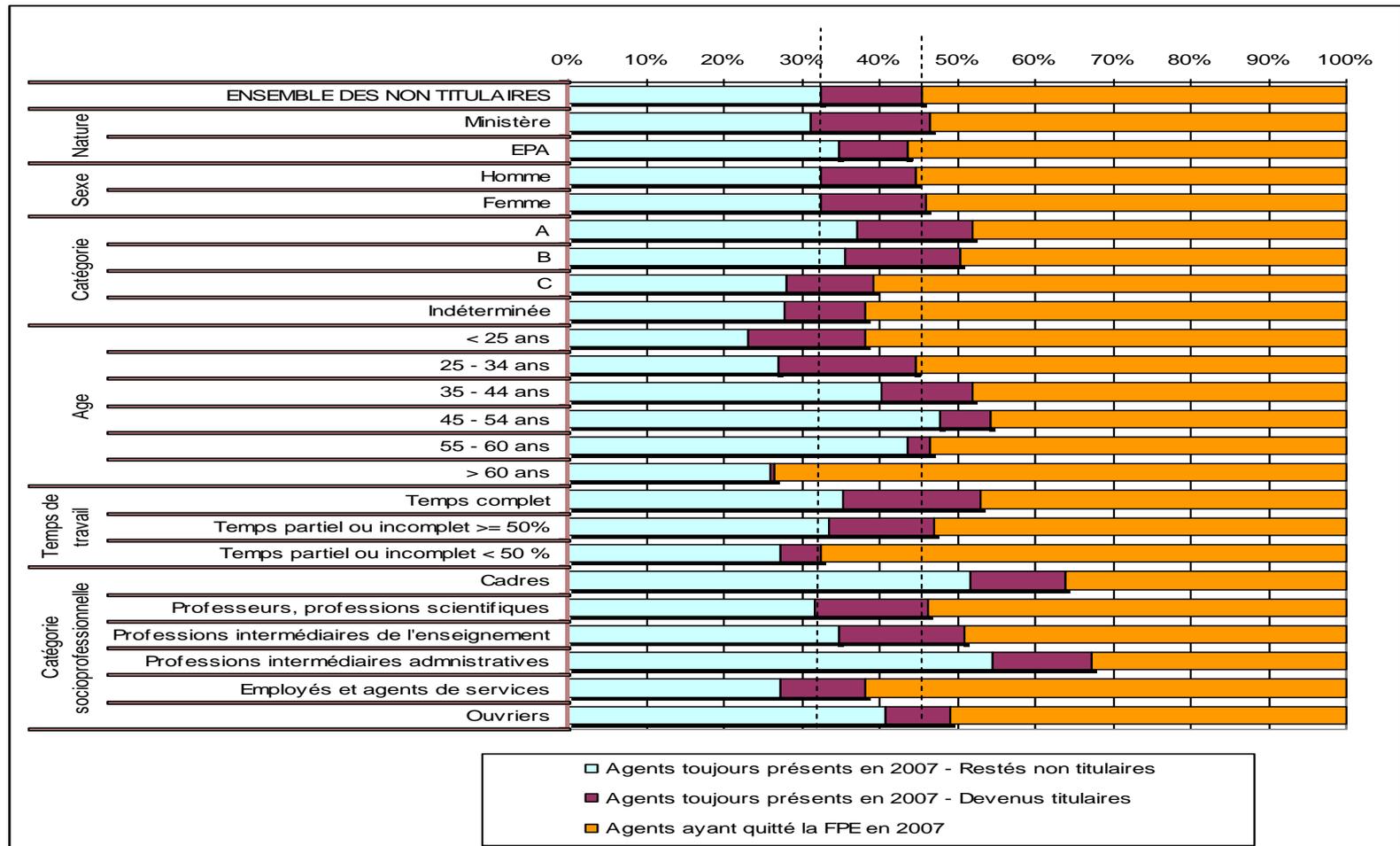
| | Répartition des non titulaires en 2003 | Devenir en 2007 | | | |
|---|--|-----------------|-----------------------|----------------|------------|
| | | Absents | Titulaires (+ autres) | Non titulaires | Ensemble |
| 12mois | 33,3 | 36,6 | 17,6 | 45,8 | 100 |
| Arrivée en cours année, stable ensuite | 16,8 | 52,3 | 16,1 | 31,6 | 100 |
| Présent un mois dans l'année | 15,7 | 72,3 | 4,9 | 22,8 | 100 |
| Présent en janvier, départ définitif en cours d'année | 12,0 | 73,4 | 10,9 | 15,7 | 100 |
| Arrivée et départ en cours d'année, 1 seule période de présence, >2mois | 3,0 | 71,7 | 9,3 | 19 | 100 |
| Présent 2mois consecutifs (seulement) | 3,4 | 74,1 | 7,7 | 18,2 | 100 |
| Présent en janvier et décembre, 1 interruption | 3,7 | 41,4 | 20,3 | 38,3 | 100 |
| Aucun mois de présence comptabilisé | 1,8 | 82,8 | 5,5 | 11,7 | 100 |
| Autre | 10,3 | 55,8 | 9,1 | 35,1 | 100 |
| Total | 100,0 | 54,6 | 12,9 | 32,5 | 100 |

(source : Etude DGAFP sur le devenir des agents non-titulaires de 2003, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation)

- Suivi sur 2 ans, 3 ans, 4 ans, 5 ans maximum
- Par cohorte, dans le cadre d'un panel

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

➤ Analyse des parcours professionnels et des mobilités,



3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

➤ Conditions d'emploi

- quotités de temps de travail : 43% des non-titulaires travaillent à temps partiel ou non complet dans la FPE et 47% dans la FPT
- filières et métiers (au fur et à mesure de la mise en place de filières inter-fonctions publiques)

➤ Suivi des rémunérations

- niveaux : « dans la FPE : salaire net annuel moyen des non-titulaires en 2008 22 733 euros »
- évolution : « dans la FPE, RMPP des non-titulaires 2007-2008 (rémunération moyenne des personnes en place) : +1,6% d'évolution en euros constants »
(source : Rapport annuel FP août 2010)
- distributions : « le salaire médian de l'ensemble des agents de la FPE était de 2 063 euros en 2007 ».
- composantes : traitement, primes, etc.
- perceptions (*enquête SALSA, 2010-2011*)

3 – Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires

Identifier les populations de non-titulaires dans les enquêtes

- Conditions de travail (enquête *Conditions de travail 2012*),
- Santé et sécurité au travail (enquête *SUMER 2009*),
- Politiques sociales et de ressources humaines (enquêtes formation, enquête *Conditions de travail 2012* – volet employeur)

- 
1. Un contexte statistique en forte évolution
 2. Mieux appréhender les populations des non-titulaires
 3. Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires
 4. Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires
 5. Restitution des travaux à court et moyen terme

4 – Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires

- Type de contrats (CDD, CDI),
- Durée des contrats des non-titulaires,
- Récurrence dans l'emploi non titulaire au cours d'une période donnée.

| | Répartition des non titulaires en 2003 | Exemple | | | | | | | | | | | |
|---|--|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | J | F | M | A | M | J | J | A | S | O | N | D |
| 12mois | 33,3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Arrivée en cours année, stable ensuite | 16,8 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Présent un mois dans l'année | 15,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Présent en janvier, départ définitif en cours d'année | 12,0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Arrivée et départ en cours d'année, 1 seule période de présence, >2mois | 3,0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Présent 2mois consecutifs (seulement) | 3,4 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Présent en janvier et décembre, 1 interruption | 3,7 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Aucun mois de présence comptabilisé | 1,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Autre | 10,3 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Total | 100,0 | | | | | | | | | | | | |
| 1 : Agents présents | | | | | | | | | | | | | |
| 0 : Agents inactifs | | | | | | | | | | | | | |

(source : Etude DGAFP sur le devenir des agents non-titulaires de 2003, bureau des statistiques, des études et de l'évaluation)

4 – Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires

- Devenir des agents non titulaires
 - au sein de la fonction publique,
 - hors de la fonction publique.

4 – Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires

- Motifs de recrutement des non-titulaires (saisonnier, besoin permanent, besoin occasionnel),
- Motifs de départ,
- Suivi des cas de recours.
- Suivi et évaluation coordonnés 3 FP des dispositifs en cours de mise en place

➔ enquête coordonnée 3FP spécifique auprès des non-titulaires et/ou de leurs employeurs (calendrier à préciser)

- 
1. Un contexte statistique en forte évolution
 2. Mieux appréhender les populations des non-titulaires
 3. Etendre aux non-titulaires les critères d'analyse des titulaires
 4. Eclairer les caractéristiques spécifiques des non-titulaires
 5. Restitution des travaux à court et moyen terme

5 - Restitution des travaux à court et moyen terme

- Des collaborations inter-fonctions publiques à consolider et développer
 - Un groupe de travail statistique animé par la DGAFP et rassemblant la DGCL, la DGOS et la Drees
 - et incluant d'autres partenaires comme l'Ircantec
 - dans la perspective de la création du conseil commun FP

- Restitution annuelle de travaux et mise à disposition de séries sur internet
 - Dont tableau de bord de l'emploi non titulaire

- Restitution des travaux début 2011
 - Les non-titulaires de l'Etat de 2003 : quel devenir en 2007? (B3)
 - Les agents non titulaires dans la FPT à la fin 2007 (DGCL)
 - Les non-titulaires employés en IDF en 2007 (CDG-FPT)

- Poursuite des travaux courant 2011:
 - Notamment analyse des flux (B3)